

Совет Безопасности

Distr.: General
25 September 2020
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2487 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017) Совета, в которой он просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 июня по 25 сентября 2020 года.

II. Основные события

2. 7 августа в своем выступлении, посвященном второй годовщине действия его администрации, президент Колумбии Иван Дуке подвел итоги в отношении прогресса, достигнутого в осуществлении принятого его правительством национального плана развития по трем основным направлениям: предпринимательство, равноправие и законность. Отчитываясь по вопросам, связанным с поддержанием мира, советник президента по вопросам стабилизации и консолидации заявил, что усилия правительства сосредоточены на укреплении планирования, диверсификации источников финансирования и осуществлении мер по выполнению Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, в частности в том, что касается реинтеграции бывших членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) и программ развития в интересах территорий, стабилизации, поддержки пострадавших и замещения незаконных сельскохозяйственных культур. Вместе с тем, политические деятели и субъекты гражданского общества, включая партию РВСК, продолжают выражать обеспокоенность в связи с подходом правительства к выполнению Заключительного соглашения, в том числе в связи с медленными темпами его осуществления, недостаточным использованием институтов, созданных в соответствии с Соглашением, и отсутствием его всеобъемлющего осуществления.

3. Президент Дуке также рассказал об усилиях своего правительства по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая по состоянию на 25 сентября привела к 798 317 случаям инфицирования и

 



25 103 смертельным исходам. Президент Дуке объявил о «новом обязательстве для Колумбии» — стратегии преодоления последствий пандемии, в которой главное внимание уделяется пяти основным компонентам: восстановлению занятости; экологически чистому устойчивому росту; выполнению обязательств перед самыми малоимущими и наиболее уязвимыми группами населения; выполнению обязательств перед сельскими жителями Колумбии при обеспечении мира и законности; и развитию здравоохранения, — и для осуществления которой потребуются инвестиции на уровне примерно в 10 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) страны.

4. 20 июля началась новая сессия Конгресса. К настоящему времени политические партии и национальное правительство представили более 700 законопроектов и предложили конституционные реформы, включая, в частности, некоторые реформы, направленные на решение остающихся вопросов, связанных с Соглашением. Например, в настоящее время обсуждается проект реформы избирательного кодекса, а также обсуждаются инициативы по продлению срока действия Закона о потерпевших и реституции земель до 2031 года. Комиссия по вопросам мира и Комиссия по правам человека обеих палат Конгресса продолжали обсуждать положение в области безопасности в различных регионах и продолжающееся насилие в отношении общественных лидеров и бывших комбатантов РВСК-АН.

5. В августе Конгресс избрал нового омбудсмена и генерального инспектора. Оба института играют ключевую роль в усилиях Колумбии в области миростроительства. 1 сентября Карлос Камарго вступил в должность в качестве нового омбудсмена на четырехлетний срок, а Маргарита Кабельо приступит к исполнению своих обязанностей в качестве нового генерального инспектора в январе 2021 года, также на четырехлетний срок.

6. В июле правительство представило Конгрессу свой проект общего национального бюджета на 2021 год, который должен быть утвержден к 20 октября. Хотя в этом бюджете не предусмотрено конкретной статьи по вопросам, связанным с миростроительством, правительство включило в него приложение к законопроекту о расходах на миростроительство. По данным правительства, инвестиции, связанные с поддержанием мира, увеличатся на 9 процентов по сравнению с 2020 годом. Вместе с тем предложение правительства предусматривает сокращение объемов инвестиций в бюджетах таких ключевых структур по осуществлению Заключительного соглашения, как Национальное земельное агентство, Агентство по восстановлению территорий и Агентство по развитию сельских районов. В проекте бюджета предусмотрено 10-процентное увеличение расходов на компоненты Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и предотвращения рецидивов. В сентябре Конгресс принял новый закон, разрешающий использовать в 2021 и 2022 годах средства на миротворческую деятельность, поступающие за счет лицензионных сборов на добычу полезных ископаемых, предусмотренных на следующие 10 лет, в целях реализации программ развития в интересах территорий. В ответ на это оппозиционные партии, включая РВСК, заявляют, что объем финансирования остается недостаточным и что ресурсы, которые должны использоваться исключительно для осуществления Соглашения, направляются на другие цели.

7. В августе Управление генерального контролера представило Конгрессу свой четвертый доклад об использовании ресурсов в целях осуществления Заключительного соглашения с уделением особого внимания их использованию в 2019 году. Наряду с тем, что в этом докладе отмечается, что освоение ресурсов в 2019 году было выше среднего уровня за предыдущие годы и достигло

83 процентов, в нем также обращается внимание на то, что при нынешнем уровне расходования средств для осуществления Соглашения понадобится по меньшей мере 25 лет по сравнению с первоначально запланированными 15 годами.

8. Ведомственные и муниципальные органы власти приняли свои планы развития. Члены РВСК, в том числе многие женщины из числа бывших комбатантов, активно участвовали в подготовке большого числа этих планов. Согласно данным Агентства по реинтеграции и нормализации, 25 департаментов и 166 муниципалитетов включили в свои планы развития конкретные показатели реинтеграции. Вопросы, связанные с гарантиями безопасности, в частности в отношении защиты общественных лидеров и правозащитников, были включены по меньшей мере в 17 ведомственных планов. В ряде планов предусмотрены меры, связанные с Заключительным соглашением, такие как меры, касающиеся всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и предотвращения рецидивов, Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур и программ развития в интересах территорий.

9. 4 августа Верховный суд вынес постановление о превентивном домашнем аресте бывшего президента и сенатора Альваро Урибе в рамках расследования по обвинениям в процессуальном мошенничестве и фальсификации показаний свидетелей в период его пребывания на посту сенатора. 18 августа Урибе ушел в отставку из Сената, после чего юрисдикция по расследованию его дела перешла от Верховного суда к Генеральной прокуратуре. Это событие привело к усилению поляризации и вызвало мощную ответную реакцию со стороны различных слоев колумбийского общества.

10. После произошедшей 9 сентября в Боготе гибели человека, содержавшегося под стражей в полиции, в Боготе и других городах прошли демонстрации, участники которых выступали против злоупотреблений полиции и призывали к проведению реформы. В нескольких местах имели место случаи насилия, грабежей и столкновений с силами общественной безопасности. В общей сложности 13 человек погибли, и еще около 300 гражданских лиц и несколько десятков сотрудников полиции получили ранения.

Механизмы для диалога по вопросам осуществления Заключительного соглашения

11. В отчетном периоде Комиссия по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией провела девять заседаний. В ходе совместных заседаний Комиссии по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией с Национальной комиссией по гарантиям безопасности обсуждались, в частности, вопросы о бюджете и об активах бывших членов РВСК-АН, а в ходе ее совместных заседаний со Специальным форумом по гендерным вопросам обсуждались вопросы безопасности и гендерные вопросы.

12. Трехсторонняя группа по противопехотным минам в составе Управления Верховного комиссара по вопросам мира, РВСК и Организации Объединенных Наций (в лице Контрольной миссии и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием) продолжала работу над проектным предложением по сбору информации о местах установки наземных мин, однако стороны до сих пор не пришли к соглашению о его осуществлении.

13. Трехсторонняя рабочая группа по вопросам, касающимся активов бывших членов РВСК-АН, не проводила заседаний с 30 июня. 31 июля правительство издало указ о продлении срока передачи этих активов до 31 декабря 2020 года. Хотя это продление было необходимо для обеспечения ясности в отношении последующих этапов данного процесса, его продолжительность не соответствует графикам, совместно предложенным РВСК и Управлением по особым активам. РВСК утверждают, что дополнительных пяти месяцев может оказаться недостаточно для надлежащего завершения процесса передачи, в частности с учетом проблем в области безопасности и задержек, вызванных пандемией. РВСК также подвергли критике этот указ за то, что в нем вновь было подтверждено, что РВСК несут ответственность за хранение активов, часть которых находится в районах, сталкивающихся с серьезными проблемами в области безопасности.

Комплексная аграрная реформа

14. Задействуя онлайновые каналы, правительство продолжало процесс планирования и утверждения проектов в целях реализации программ развития в интересах территорий в 170 муниципалитетах, затронутых конфликтом. Комитет, утверждающий ресурсы для программ в области миростроительства, поступающие за счет сборов от добычи углеводородов, утвердил более 30 проектов для этих муниципалитетов, и их осуществление, как ожидается, начнется в ближайшем будущем. Кроме того, в 160 из этих муниципалитетов местные органы власти включили в местные планы развития 9866 инициатив, связанных с реализацией программ развития в интересах территорий. В августе мэр Боготы объявил, что в двух районах столицы начинается реализация программ в духе программ развития в интересах территорий.

15. С тех пор как в феврале 2020 года в соответствии с национальным планом развития была опубликована первая «дорожная карта» по стабилизации для региона Кататумбо, ни одна из «дорожных карт» по остальным 15 программам развития в интересах территорий не была опубликована. Правительство заявило, что их подготовка будет завершена к концу года. РВСК, субъекты гражданского общества и другие стороны продолжают требовать, чтобы программы развития в интересах территорий осуществлялись в соответствии с Заключительным соглашением и были более тесно увязаны на основе координации с другими элементами всеобъемлющей аграрной реформы, содержащимися в разделе 1 Соглашения, в том числе с 16 секторальными планами, из которых было утверждено восемь.

16. Правительство продолжает внедрять многоцелевой кадастр для обновления подробных данных о собственности на землю и ее использовании по всей территории страны в целях содействия развитию сельских районов. Из 79 муниципалитетов, в которых был начат первый этап составления многоцелевого кадастра, 13 муниципалитетов были выделены в качестве приоритетных для первого этапа оформления прав собственности на землю и соответствующих организационных мероприятий. В одном из муниципалитетов, в котором этот проект осуществляется на экспериментальной основе, после внедрения кадастра было оформлено более 1000 прав собственности.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и предотвращения рецидивов

17. Специальный суд по вопросам мира продолжал продвигаться в рассмотрении семи заведенных им дел. К настоящему времени было зарегистрировано около 308 000 пострадавших, причем подавляющее большинство из них было зарегистрировано в рамках коллективной регистрации этнических общин. За

отчетный период сотрудники сил общественной безопасности в добровольном порядке дали 26 индивидуальных свидетельских показаний по делу № 003 о внесудебных убийствах, жертвы которых были представлены в качестве жертв боевых действий (как «ложноположительные результаты»). В сентябре несколько лидеров политической партии РВСК предстали перед Специальным судом, чтобы изложить свои версии по делу № 007 о вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте. В судебных заседаниях принимали участие потерпевшие, которые высказывали свои замечания и запрашивали информацию по конкретным делам. Некоторые бывшие лидеры РВСК-АН признали, что в составе этой партизанской группы находились дети. Кроме того, они признали, что совершались акты сексуального насилия и принудительные аборты, и просили за это прощения. Другие бывшие лидеры подчеркивали, что принудительная вербовка детей не являлась частью политики этой партизанской группы, и утверждали, что она не могла осуществлять контроль за подобными действиями всех своих подразделений. Несколько организаций потерпевших, правительство и другие субъекты выступили с критикой этой версии происшедшего и призвали бывших лидеров РВСК-АН признать свою ответственность. Недавно Специальный суд подтвердил, что те, кто не будут способствовать установлению истины и откажется от признания ответственности, подвергнутся санкциям и тюремному заключению.

18. Комиссия по установлению истины провела серию диалогов по теме «никогда снова», посвященных обеспечению понимания коренных причин продолжающегося насилия в пяти регионах. Она получила 187 докладов от учреждений и общественных организаций, 46 из которых были представлены в 2020 году. Вооруженные силы представили доклады о случаях, когда военнослужащие подрывались на минах и становились жертвами похищений. В отчетном периоде некоторые политические деятели обвинили Комиссию в отсутствии беспристрастности. Председатель Комиссии опроверг эти обвинения. Несколько субъектов, включая организации гражданского общества, вновь заявили о своей поддержке Комиссии и особо отметили важность ее работы.

19. Группа по розыску пропавших без вести лиц, действовавшая на основе координации с другими организациями, к настоящему времени передала родственникам останки 83 человек. За отчетный период Группа получила 740 запросов на розыск (к настоящему времени общее число таких запросов достигло 7273). Кроме того, 56 человек (включая бывших комбатантов, сотрудников сил общественной безопасности и гражданских лиц) представили информацию о лицах, которые считаются пропавшими без вести (к настоящему времени общее число таких лиц достигло 230). Специальный суд по вопросам мира и Группа дали указание властям четырех муниципалитетов охранять места, в которых могут быть захоронены тела жертв.

20. В сентябре члены бывшего секретариата РВСК-АН принесли публичные извинения за то, что во время конфликта они прибегали к похищениям людей, и попросили прощения у пострадавших и их семей. Лидеры РВСК заявили, что похищение людей является «очень серьезной ошибкой», и подтвердили свою приверженность и готовность предстать перед правосудием, способствовать установлению истины и работать над возмещением ущерба жертвам.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

21. Несмотря на пандемию, продолжается осуществление Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур. После временного прекращения деятельности в июле возобновились контрольные поездки, и в настоящее время они продолжаются в различных регионах. По

данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в Программе по-прежнему участвует 99 097 семей (35 393 из которых приходятся на домашние хозяйства, возглавляемые женщинами), и к настоящему времени в добровольном порядке были уничтожены посевы коки на площади в 42 339 га. Несмотря на продолжение выплат, поставок предметов снабжения и технической помощи участвующим семьям, до сих пор менее 2 процентов из них пользуются выгодами от производственных проектов. Эти проекты имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы семьи, выполнившие свои обязательства по добровольному замещению незаконных сельскохозяйственных культур, воздерживались от их повторного засева после завершения реализации других компонентов программы. Проблемы в области безопасности, существующие в различных регионах, где выращивается кока, также вызывают озабоченность, поскольку общины и их лидеры продолжают сталкиваться с угрозами, и отсутствие безопасности препятствует проведению контрольных поездок.

События, касающиеся Национально-освободительной армии

22. После принятия резолюции 2532 (2020) Совета Безопасности Национально-освободительная армия (НОА) направила правительству письмо с предложением о 90-дневном двустороннем прекращении огня. Правительство подтвердило свою позицию, согласно которой оно будет рассматривать вопрос о диалоге только в том случае, если НОА освободит всех похищенных лиц, прекратит вербовку детей и откажется от установки противопехотных мин. Правительство также заявило, что необходимы конкретные шаги в направлении мира и окончательное решение НОА сложить оружие. Несколько членов Конгресса и организации гражданского общества обратились к правительству с просьбой рассмотреть предложение НОА и согласиться на прекращение огня. Затрагивающие общины в различных регионах столкновения между правительственными силами и НОА, а также между НОА и другими незаконными вооруженными группировками продолжаются.

III. Задачи Миссии

A. Реинтеграция

Учреждения и политика в области реинтеграции

23. В отчетном периоде Национальный совет по реинтеграции провел три заседания и, помимо утверждения коллективных производственных проектов для бывших комбатантов, продолжил обсуждение ключевых вопросов, связанных с процессом реинтеграции, включая обеспечение доступа бывших комбатантов к земле и последствия отсутствия безопасности для процесса реинтеграции.

24. В условиях пандемии 3 сентября Национальный совет принял резолюцию, продлевающую срок действия гибких условий для получения бывшими комбатантами их ежемесячного пособия и для завершения разработки коллективных и индивидуальных «дорожных карт» до 31 января 2021 года.

25. РВСК продолжали обращаться с просьбами о создании национальной системы реинтеграции в целях обеспечения более широкого институционального участия в осуществлении «дорожной карты» реинтеграции, как это предусмотрено в национальной политике в области реинтеграции (документ 3931 Национального совета по социально-экономической политике). По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, в разработке системы был достигнут прогресс, и она будет обсуждаться в Национальном совете по реинтеграции.

26. Региональные советы по реинтеграции все чаще берут на себя руководящую роль в координации мер реагирования на проблемы, связанные с реинтеграцией. Их усилия имели ключевое значение для поддержки переселения бывших комбатантов, которые проживают в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Итуанго (департамент Антьокия). Власти Боготы и департаментов Толима, Магдалена и Рисаралда включили в свои планы развития положение о создание подобных органов. Женщины-бывшие комбатанты и гендерные комитеты РВСК играли важную роль во взаимодействии с властями департаментов в Антьокии, Мете, Рисаралде и Кауке в целях содействия включению в региональные планы развития гендерных обязательств и обязательств по реинтеграции.

27. Недавно утвержденный план развития Боготы предусматривает создание на районном уровне совета по вопросам реинтеграции, реализации программ развития в интересах территорий и примирения, который призван содействовать осуществлению Заключительного соглашения в столице.

Социально-экономическая реинтеграция

28. В отчетном периоде Национальный совет по реинтеграции утвердил девять новых коллективных производственных проектов в интересах 216 бывших комбатантов (включая 60 женщин). Из 66 утвержденных к настоящему времени коллективных проектов, служащих интересам 2928 бывших комбатантов (включая 837 женщин), 49 проектов (на один больше по сравнению с предыдущим периодом) в интересах 2281 бывшего комбатанта (включая 650 женщин) были обеспечены средствами. Кроме того, в отчетном периоде были утверждены 158 индивидуальных проектов в интересах 1734 бывших комбатантов (включая 379 женщин), в результате чего общее число таких проектов достигло 1467. Почти треть бывших членов РВСК-АН получили финансовую поддержку в рамках индивидуальных и коллективных проектов. РВСК запросили более подробную информацию об утверждении отдельных проектов.

29. Рабочие группы Национального совета по реинтеграции при поддержке Международной организации по миграции (МОМ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Миссии приняли меры по смягчению воздействия пандемии на производственные проекты, включая предоставление учебной подготовки по вопросам производства продуктов питания; содействие реализации мелкомасштабных инициатив, направленных на повышение продовольственной безопасности; продвижение инициатив по обмену продуктов питания на товары; предоставление доступа к Интернету для 53 производственных проектов в целях улучшения их доступа к дистанционной технической помощи; и распространение более 700 защитных масок для бывших комбатантов, принимающих участие в производственных проектах. Миссия и ПРООН продолжали оказывать поддержку в производстве защитных масок в мастерских по пошиву одежды, действующих под руководством 15 бывших комбатантов (включая 8 женщин).

30. Активное участие женщин-бывших комбатантов в производственных инициативах остается ограниченным, в том числе из-за недостаточного доступа к услугам по уходу за детьми и сохраняющихся препятствий для их участия в процессах принятия решений. Несмотря на эти трудности, а также на ограниченное осуществление связанных с гендерной проблематикой мероприятий в рамках национальной политики в области реинтеграции, женщины из числа бывших комбатантов продолжают проявлять стойкость и лидерские качества, в том числе по линии местных комитетов РВСК по гендерным вопросам. Имеется несколько случаев, когда женщины из числа бывших комбатантов руководили

осуществлением успешных инициатив, включая проекты по созданию питомника растений в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Фонсеке (департамент Ла-Гуахира) и по производству индивидуальных средств защиты в бывшей такой зоне в Виста-Эрмосе (департамент Мета).

31. С тем чтобы обеспечить устойчивость процесса реинтеграции, бывшим комбатантам должен быть в срочном порядке предоставлен доступ к земельным ресурсам. В рамках Рабочей группы по земельным вопросам в составе Национального совета по реинтеграции Агентство по реинтеграции и нормализации и РВСК приступили к изучению возможностей в плане предоставления доступа к земельным ресурсам для реализации производственных проектов, и в настоящее временя они проводят совместную оценку существующих потребностей. В дополнение к выявлению имеющихся земельных участков по линии Управления по особым активам Агентство рассматривает вопрос о том, чтобы разрешить бывшим комбатантам использовать единовременное пособие в размере 8 млн колумбийских песо, предусмотренное в Заключительном соглашении, для покупки земли в целях осуществления производственных проектов.

32. Агентство по реинтеграции и нормализации, РВСК и Министерство жилищного строительства продолжают обсуждать стратегии в отношении жилья. В настоящее время обсуждается вопрос о придании официального статуса рабочей группе по жилью в составе Национального совета по реинтеграции.

33. С начала пандемии по результатам тестирования как минимум у 88 бывших комбатантов (включая 33 женщины) был выявлен вирус COVID-19, и 2 из этих людей скончались. Агентство по реинтеграции и нормализации, РВСК, Министерство здравоохранения и Миссия совместно отслеживали эти случаи и работали с местными лидерами над организацией поездок медицинских работников в семь затронутых пандемией территориальных зон для обучения и реинтеграции.

34. Были возобновлены поездки медицинских работников в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, что служит интересам общин и бывших комбатантов. По данным Министерства здравоохранения, 60 процентов тех, кто воспользовался услугами этих медицинских работников в 2020 году, составляют женщины. В рамках программы «Здоровье во имя мира» были усилены меры по смягчению последствий и профилактике в целях устранения недостатков в доступе к здравоохранению в тех муниципалитетах, где осуществляются программы развития в интересах территорий.

35. В связи с вынесенной в адрес Национальной комиссии по реинтеграции рекомендацией Форума высокого уровня по вопросам этнических групп о создании рабочей группы по этническим вопросам не было принято никаких мер, и за отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в обеспечении применения этнического подхода в процессе реинтеграции.

Преобразование и консолидация бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции

36. Спустя год после истечения срока действия правового статуса бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции правительство и РВСК продолжают прилагать усилия к тому, чтобы узаконить эти зоны, включая их аспекты, касающиеся покупки земли, на постоянной основе и включить их в муниципальное планирование, что является ключевым процессом, требующим соответствующих ресурсов и координации действий с местными властями. Несмотря на задержки, вызванные пандемией, Агентство по реинтеграции и нормализации намерено до конца года закупить земельные участки для девяти бывших

территориальных зон для обучения и реинтеграции. В качестве одного из позитивных шагов в августе правительство приобрело участок земли для бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Икононсо (департамент Толима). Решение о передаче участка бывшим комбатантам вступит в силу после завершения технической оценки и оформления прав собственности на землю.

37. Национальное земельное агентство представило на рассмотрение РВСК стратегию распределения земли среди бывших комбатантов, включая активизацию осуществления специальной программы предоставления земли для целей реинтеграции, которая позволяет оформлять права собственности на землю непосредственно бывшим комбатантам и кооперативам. Осуществление этой стратегии зависит от наличия достаточных ресурсов.

38. РВСК продолжают настаивать на расширении доступа к информации и обеспечении для них более активной роли в процессе консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Продолжается диалог между Агентством по реинтеграции и нормализации и РВСК в целях возобновления совместных совещаний с руководством территориальных зон для обсуждения процесса консолидации.

39. На консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции по-прежнему негативно сказывается отсутствие безопасности, причем в Буэнос-Айресе (департамент Каука) и Итуанго (департамент Антьокия) по соображениям безопасности требуется перемещение территориальных зон, включая передислокацию осуществляемых в них производственных проектов, таких как успешный проект по производству кофе в Буэнос-Айресе. 15 июля 93 жителя бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Итуанго, в том числе 35 детей, были переселены в Мутату, в пределах одного и того же департамента. Это переселение осуществлялось при поддержке со стороны Агентства по реинтеграции и нормализации, губернатора Антьокии, местных властей Мутаты, сил безопасности, ПРООН и Миссии. К середине августа большинство из этих людей переехало на новый участок и все еще жило в палатках. Продовольствие предоставляется как переехавшим бывшим комбатантам, так и тем из них, кто остается в Итуанго. При поддержке Министерства здравоохранения на новое место были перемещены медицинские учреждения для бывших комбатантов, и в обоих местах проводились поездки медицинских работников. Жители бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Буэнос-Айресе все еще находятся в поиске подходящего земельного участка.

Коллективная реинтеграция за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых зонах реинтеграции

40. Более 9300 бывших комбатантов, проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, по-прежнему сталкиваются с относительно более серьезными проблемами в плане безопасности, производственных возможностей и доступа к институциональной поддержке. РВСК определили более 90 новых зон для реинтеграции.

41. На рассмотрение Национальной комиссии по реинтеграции представляется все большее число производственных инициатив за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, и она утвердила четыре новых производственных проекта для новых зон реинтеграции как в городском районе (Тумако, департамент Нариньо), так и в сельских районах (Пуэбло-Рико, департамент Рисаралда; Риосусио, департамент Калдас; и Панди, департамент Кундимарка) в интересах 93 бывших комбатантов (включая 19 женщин).

42. Обострение проблем, связанных с отсутствием безопасности для бывших комбатантов в новых зонах реинтеграции, продолжает негативно сказываться на социально-экономической реинтеграции. По соображениям безопасности осуществляется передислокация успешно осуществляемого проекта в области скотоводства из новой зоны реинтеграции в Эль-Диаманте (департамент Мета). Агентство по реинтеграции и нормализации помогает бывшим комбатантам в поиске альтернативного участка, а ПРООН и Миссия оказывают содействие в передислокации проекта.

Реинтеграция на общинном уровне

43. В августе Агентство по реинтеграции и нормализации и РВСК приступили к осуществлению своей совместной стратегии реинтеграции на общинном уровне. Миссия и ПРООН утвердили 11 новых инициатив в области реинтеграции на общинном уровне, соответствующих целям совместной стратегии.

Политическая реинтеграция

44. В июле сенатор от РВСК Грисельда Лобо была избрана вторым заместителем председателя Сената на законодательный период 2020–2021 годов. Кроме того, сенатор от РВСК Исраэль Суньига был избран вторым заместителем председателя юридической комиссии Конгресса по делам лиц афроколумбийцев.

45. За отчетный период партия РВСК представила 13 законопроектов по вопросам пандемии и обеспечения мира; поддержала более 20 законопроектов, представленных другими сторонами; и содействовала проведению специальных сессий Конгресса, посвященных процессу реинтеграции и осуждению убийства общественных лидеров и бывших комбатантов.

B. Гарантии безопасности

Гарантии безопасности для бывших комбатантов РВСК-АН

46. За отчетный период Миссия подтвердила 19 убийств бывших комбатантов РВСК-АН (все из которых мужчины), и таким образом общее число бывших комбатантов, убитых в 2020 году, составляет 50 человек (включая 2 женщин). С момента подписания Заключительного соглашения Миссия подтвердила в общей сложности 297 нападений на бывших членов РВСК-АН, включая убийство 224 человек (в том числе 4 женщин), 20 исчезновений и 53 покушения на убийство (в том числе в отношении 4 женщин).

47. 52 процента бывших комбатантов, убитых за отчетный период, приходилось на лиц, которые были освобождены из тюремного заключения в соответствии с Заключительным соглашением. Большинство этих бывших комбатантов жили за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

48. 28 августа в департаменте Боливар был убит один из руководителей партии РВСК Хорхе Иван Рамос. Г-н Рамос является одним из наиболее высокопоставленных бывших командиров РВСК-АН, убитых после подписания Заключительного соглашения, в осуществлении которого он активно участвовал, в том числе работал над реализацией Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур и участвовал в процессе передачи активов РВСК-АН. Партия РВСК опубликовала открытое письмо в адрес Национально-освободительной армии с выражением своего крайнего возмущения в связи с информацией о том, что она стоит за этим преступлением.

49. Миссия подтвердила факт совершенного 16 июля в Альхесирасе (департамент Уила) убийства четырех человек, включая двух членов семьи бывшего комбатанта. Во Фронтино (Антьокия) незаконные вооруженные группы продолжают угрожать общинам и бывшим комбатантам перемещением и вынуждают их к этому. В обоих случаях местные власти заявили, что они не могут предоставить гарантии безопасности бывшим комбатантам и их семьям.

50. Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых зонах реинтеграции, по-прежнему подвергаются повышенной опасности. В 2020 году 30 процентов убийств было совершено в окрестностях новых зон реинтеграции, которые расположены в основном в изолированных сельских районах, для которых характерно ограниченное присутствие государственных органов власти и в которых незаконные вооруженные группы и преступные организации ведут борьбу за распоряжение незаконным экономическим производством. Министерство обороны и советник президента по вопросам стабилизации и консолидации координируют свои действия с местными властями в целях улучшения обстановки в плане безопасности в новых зонах реинтеграции в Уиле, Кауке и Путумайо.

51. После перемещения бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Итуанго по соображениям безопасности (см. пункт 39) часть сил безопасности, ранее находившихся в этом месте, была передислоцирована в населенный пункт Мутата. В других бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, относящихся к различным местам, в том числе в Миранде и Буэнос-Айресе (департамент Каука), Пуэрто-Асисе (департамент Путумайо) и Месетасе (департамент Мета), отмечаются повышенные риски в плане безопасности, под воздействием которых все большее число бывших комбатантов и членов их семей покидают эти зоны.

52. Перемещение бывших комбатантов из новых зон реинтеграции отрицательно сказывается на способности бывших комбатантов коллективно осуществлять процесс реинтеграции. В результате убийства бывших комбатантов возникают угрозы в плане безопасности для членов их семей, которые оказываются в тяжелом экономическом положении. В рамках Национальной комиссии по реинтеграции заинтересованные стороны обсуждают возможные меры в целях оказания помощи семьям убитых бывших комбатантов.

53. Следует отметить, что в 2020 году Специальный отдел по обеспечению безопасности и защиты Национальной группы по защите утвердил 94 неотложные меры по обеспечению защиты, что на 81 процент превышает число всех подобных мер, утвержденных в 2019 году. Однако, по данным этого специального отдела, за отчетный период в ожидании утверждения защитных мер был убит 1 бывший комбатант, в результате чего общее число таких жертв с момента подписания Заключительного соглашения возросло до 19 человек. Это свидетельствует о необходимости надлежащего финансирования в целях представления ответа на более 400 нерассмотренных заявлений без дальнейших промедлений.

54. На сегодняшний день Специальная следственная группа Генеральной прокуроры сообщает о вынесении 31 обвинительного приговора и текущем судебном рассмотрении 20 дел, связанных с нападениями на бывших комбатантов. Кроме того, за отчетный период были задержаны еще 4 подозреваемых в организации нападений, в результате чего общее число таких лиц с момента подписания Заключительного соглашения достигло 15 человек. Как подчеркивалось в предыдущих докладах, сосредоточение внимания на уголовном преследовании лиц, ответственных за планирование преступлений, имеет решающее значение для ликвидации этих преступных сетей и борьбы с безнаказанностью. В июле власти арестовали шесть человек (включая одного бывшего комбатанта РВСК-

АН) и предъявили им обвинения в причастности к неудавшемуся нападению в январе 2020 года на председателя партии РВСК Родриго Лондоньо. Продолжаются расследования в связи со смертью двух бывших комбатантов, гибель которых, по мнению властей, связана с этим нападением.

55. Трехсторонняя рабочая группа по расследованиям, в рамках которой Специальная следственная группа, РВСК и Миссия совместно отслеживают потенциальные угрозы и результаты расследований, расширяет свою деятельность на региональном уровне, уделяя приоритетное внимание регионам с наиболее высоким уровнем убийств бывших комбатантов. В отчетном периоде были созданы региональные трехсторонние рабочие группы в Медельине, Кибдо и Кукуте.

56. В связи с непрекращающимися убийствами и угрозами в плане безопасности, с которыми сталкиваются бывшие члены РВСК-АН, в июле Специальный суд по вопросам мира принял меры по обеспечению защиты, поручив Управлению Верховного комиссара по вопросам мира, Управлению советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, Национальной группе по защите и Министерству финансов и государственного кредитования созвать совещание соответствующих органов безопасности и внедрить механизмы для защиты бывших комбатантов, предусмотренные в разделе 3.4 Заключительного соглашения, включая Национальную комиссию по гарантиям безопасности. В соответствии с решением Специального суда 6 августа состоялось совещание группы высокого уровня в рамках Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности. Советник президента по вопросам стабилизации и консолидации и Национальная группа по защите обжаловали некоторые аспекты этого решения. В сентябре Специальный суд подтвердил свое первоначальное постановление.

Гарантии безопасности для общин, правозащитников и общественных лидеров

57. Незаконные вооруженные группы и преступные организации продолжали использовать ситуацию с пандемией для укрепления своего общественного влияния и территориального контроля. Несмотря на снижение национальных показателей, отражающих число убийств, в первом полугодии, в затронутых конфликтом регионах Колумбии продолжалось насилие, включая, согласно сообщениям, убийства большого числа гражданских лиц в Кауке, Нариньо, Антьокии, Арауке, Норте-де-Сантандере, Валье-дель-Кауке, Уиле, Кордобе, Кундинамарке и Боливаре, которые были широко осуждены колумбийским обществом и политическими деятелями. Кроме того, в сентябре в Норте-де-Сантандере были убиты четыре военнослужащих. Президент Дуке подтвердил, что его правительство не пожалеет усилий для привлечения виновных в этих преступлениях к ответственности. 9 сентября президент Дуке и Генеральный прокурор сообщили о достижении прогресса в расследовании семи из этих преступлений после задержания 17 человек.

58. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в 2020 году было зарегистрировано 42 инцидента, связанных с убийством большого числа гражданских лиц, и на стадии проверки находятся данные о еще 13 таких инцидентах. Среди жертв насчитывается 19 детей и 12 женщин. Эти преступления совершаются главным образом в районах, для которых характерны слабое государственное присутствие, высокий уровень бедности, незаконная экономическая деятельность и разборки между незаконными вооруженными группировками и преступными организациями. К числу департаментов с наибольшим числом таких инцидентов относятся Антьокия (13 инцидентов), Каука (8 инцидентов), Нариньо

(7 инцидентов) и Норте-де-Сантандер (4 инцидента). Кроме того, 15 августа в Саманиэго (Нариньо) было убито восемь человек в возрасте от 17 до 25 лет, включая одну женщину. Канцелярия омбудсмена предупредила о рисках, с которыми сталкивается этот муниципалитет, на основе раннего предупреждения, изданного в середине 2019 года.

59. Вооруженные столкновения по-прежнему приводили к перемещению населения. К настоящему времени в 2020 году в коллективном порядке были перемещены около 18 400 человек и в индивидуальном порядке — 19 000 человек. Семьдесят один процент этих перемещений приходится на департаменты Нариньо, Чоко, Антьокия и Норте-де-Сантандер.

60. Продолжается насилие в отношении общественных лидеров и правозащитников. В 2020 году УВКПЧ подтвердило в общей сложности 48 сообщений об убийствах, включая 9 сообщений, касающихся членов этнических общин, и 5 сообщений, касающихся женщин (2 из которых относятся к числу коренных народов). Информация о еще 51 убийстве находится в процессе подтверждения. Каука остается одним из наиболее опасных департаментов для общественных лидеров, и в настоящее время в процессе подтверждения находится информация о том, что за отчетный период там было убито 8 общественных лидеров.

61. 12 августа президент Дуке созвал пленарное заседание Национальной комиссии по гарантиям безопасности. К созыву этого заседания призывали многие субъекты, включая представителей гражданского общества в составе Комиссии. Комиссия возобновила обсуждение государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований, преступных организаций и их вспомогательных сетей, что является главной задачей Комиссии. Представители гражданского общества представляют рекомендации по проекту руководящих принципов политики, предложенному правительством для рассмотрения в Комиссии. Три региональные сессии Комиссии были проведены в Нариньо, Кордобе и Кауке.

62. За отчетный период Канцелярия омбудсмена вынесла 19 ранних предупреждений (6 из них носят безотлагательный характер). Риски, о которых говорилось в некоторых из этих предупреждений, проявились в реальности, включая сексуальное насилие и эксплуатацию, убийства, лишение свободы и насильственные перемещения, совершаемые незаконными вооруженными группами, причем особо пострадали общины коренных народов и афроколумбийцы.

63. Что касается Указа 660 о комплексной программе по обеспечению защиты и безопасности для общин и организаций, то при активном участии правительства и гражданского общества продолжают заседать три технических комитета. В дополнение к пяти существующим экспериментальным проектам для семи общин были одобрены экспериментальные инициативы, связанные с компонентом этой программы в области защиты и безопасности, которые включают осуществление коллективных мер защиты, согласованных совместно с общинами. Кроме того, в пяти департаментах начнется осуществление программы по пропаганде мира на общинном уровне.

64. В течение отчетного периода в различных регионах, включая Нариньо, Норте-де-Сантандер и район на стыке Меты и Гуавьяре, продолжались столкновения между силами безопасности и местными общинами в связи с проведением операций по принудительному уничтожению незаконных сельскохозяйственных культур.

C. Правовые гарантии

65. Представители Управления Верховного комиссара по вопросам мира, РВСК и Миссии продолжали регулярно проводить совещания в рамках трехстороннего механизма по обеспечению легализации бывших членов РВСК-АН в целях решения сохраняющихся проблем, связанных с аккредитацией бывших членов РВСК-АН. Управление подтвердило, что за отчетный период было аккредитовано 185 бывших членов РВСК-АН (включая 35 женщин), в результате чего общее число аккредитованных бывших комбатантов составило 13 577 человек (включая 10 441 мужчину и 3136 женщин).

66. К настоящему времени аккредитацию еще не прошли 204 человека, и представители Управления Верховного комиссара по вопросам мира и РВСК обсуждают правила процедуры совместного механизма для урегулирования споров по этим делам, как это предусмотрено в Заключительном соглашении.

67. Трехсторонний механизм также занимается делами остающихся 172 аккредитованных бывших членов РВСК-АН (включая 6 женщин), которые до сих пор лишены свободы. Специальный суд по вопросам мира подтвердил, что по 124 подобным делам он отказал в условном освобождении, и в настоящее время ожидается решение по еще 33 делам. Дела по остальным лицам не подпадают под юрисдикцию этого суда. Важно отметить, что 25 августа Конституционный суд заявил, что в целях сохранения прав заявителей на надлежащую правовую процедуру Специальный суд по вопросам мира обязан рассматривать ходатайства об условном освобождении в приоритетном порядке и продолжать осуществление мер, направленных на ликвидацию отставания в рассмотрении ходатайств.

68. Трехсторонний механизм отслеживает ситуацию с 240 бывшими членами РВСК (включая 7 женщин), которые были назначены «защитниками мира» и которым было предоставлено условное освобождение с требованием регулярно отчитываться перед правительством. По итогам отслеживания в рамках этого механизма был сделан вывод о том, что 138 человек по-прежнему отвечают требованиям, предъявляемым к условному освобождению, а ситуация с остальными 102 лицами все еще находится на рассмотрении.

D. Сквозные вопросы

Гендерный вопрос

69. Насилие в отношении женщин и девочек продолжает вызывать серьезную озабоченность, причем в период пандемии риски в этом плане возросли. Незаконные вооруженные группы и преступные организации продолжают использовать сексуальное насилие в качестве средства запугивания и инструмента территориального и общественного контроля в отношении женщин и девочек, особенно из числа коренных народов и афроколумбийских общин, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ). За отчетный период Канцелярия омбудсмена вынесла 10 ранних предупреждений, в которых, в частности, говорилось о рисках в плане сексуального насилия.

70. Продолжающиеся нападения на женщин-лидеров и правозащитников представляют собой серьезную проблему для активного участия женщин в осуществлении Заключительного соглашения. В июле Межамериканская комиссия по правам человека предписала правительству Колумбии принять все необходимые меры для защиты Йирли Веласко — лидера сообщества жертв сексуального насилия в Эль-Саладо (департамент Боливар), который продолжает получать

угрозы, несмотря на меры по обеспечению защиты со стороны Национальной группы по защите. Осуществление плана действий в рамках Комплексной программы по обеспечению гарантий для женщин-лидеров и правозащитников остается ограниченным, и он реализуется только в нескольких регионах.

71. Местные гендерные комитеты РВСК и женщины-лидеры РВСК продолжают повышать осведомленность о возросших рисках бытового и гендерного насилия в период пандемии, и при поддержке МОМ они разработали восемь местных планов по предупреждению такого насилия. Миссия взаимодействует с местными субъектами и органами власти в целях содействия использованию механизмов подачи жалоб для рассмотрения потенциальных дел.

Этнические вопросы

72. 14 сентября впервые со времени своего создания Форум высокого уровня по вопросам коренных народов провел совещание с Комиссией по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией. Комиссия обязалась перед Форумом высокого уровня контролировать положение дел с осуществлением Заключительного соглашения в части главы, посвященной этническим вопросам.

73. Этнические общины по-прежнему тяжело страдают от споров между незаконными вооруженными группировками по поводу контроля над производством и оборотом запрещенных сельскохозяйственных культур и незаконной эксплуатацией природных ресурсов. Эти группы продолжают угрожать этническим лидерам и нападать на них, а также насильственно вербуют в свои ряды представителей коренных народов и афроколумбийцев. Народность ава в южной части Нариньо и народность эмбера в Чоко продолжают страдать от насильственных перемещений, задержаний, убийств членов и лидеров общины, принудительной вербовки и инцидентов с подрывом наземных мин.

74. На сегодняшний день Специальный суд по вопросам мира аккредитовал в качестве коллективных пострадавших 364 этнические общины (271 община коренных жителей и 93 общины афроколумбийцев), численность которых составляет 282 329 человек, или 91 процент от общего числа пострадавших, аккредитованных Специальным судом.

Дети

75. В течение отчетного периода Управление Верховного комиссара по вопросам мира и Национальный совет по реинтеграции при поддержке Миссии продвинулись вперед в отслеживании некоторых из 263 бывших комбатантов РВСК-АН, которые в феврале и мае были признаны Управлением в качестве детей, являвшихся таковыми на момент сдачи оружия, и представлении уведомления о них, с тем чтобы включить их в программу «Иной жизненный путь» и предоставить им доступ к процессу возмещения ущерба в соответствии с Законом о потерпевших и реституции земель. В настоящее время общее число детей, вышедших из состава РВСК-АН, составляет 406 человек (217 мальчиков и 189 девочек).

76. За отчетный период не было достигнуто существенного прогресса в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, для которых характерно отсутствие мест с благоприятными для детей условиями. В территориальных зонах для обучения и реинтеграции в Сан-Висенте-дель-Кагуане (департамент Какета), Кальдоно (департамент Каука) и Ла-Пасе (департамент Сесар) это вызывает разочарование среди бывших комбатантов, многие из которых рассчитывают на эффективный уход за детьми, с тем чтобы иметь возможность в

полной мере участвовать в мероприятиях по реинтеграции. Осуществление усилий Колумбийского института семейного благополучия, Агентства по реинтеграции и нормализации и РВСК в целях регистрации детей бывших комбатантов было отложено из-за пандемии.

77. Техническая рабочая группа по вопросам детей Национального совета по реинтеграции не проводит заседаний с июля 2019 года. Она представляет собой один из важных форумов для решения остающихся вопросов, включая уделение всестороннего внимания детям в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и новых зонах реинтеграции, решение проблем бывших комбатантов, связанных с упорядочением в правовом порядке опекунства над их детьми, а также обеспечение надлежащего осуществления программы «Иной жизненный путь» и принятия последующих мер в связи с ней, в частности, по таким вопросам, как предоставление доступа к производственным проектам, возмещению ущерба и психологической поддержке.

Молодежь, мир и безопасность

78. Недавние нападения на молодых людей возмутили общественность и привели к призывам усилить меры по защите молодежи. В августе имели место два случая убийства молодых людей: один — в Кали (департамент Валье-дель-Каука), в результате которого пять афро-колумбийских мальчиков в возрасте от 14 до 16 лет были найдены мертвыми со следами пыток, и второй — в Саманиего (см. пункт 58). Кроме того, в августе двое детей были убиты по дороге в школу в Лейве (департамент Нариньо). Молодежные платформы осудили эскалацию насилия в отношении молодых людей и призвали принять меры для защиты их прав и прекращения стигматизации и виктимизации молодежи в Колумбии.

79. В рамках Национального совета по реинтеграции Агентство по реинтеграции и нормализации и РВСК разрабатывают стратегию содействия реинтеграции молодых людей из числа бывших комбатантов.

Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

80. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает оказывать техническую и программную поддержку в осуществлении Заключительного соглашения в Колумбии. Организации пострадавших получают поддержку со стороны целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержания мира в Колумбии с участием многих партнеров в форме внесения вклада во Всеобъемлющую систему установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и предотвращения рецидивов. При поддержке этого целевого фонда организации пострадавших представили доклады, в которых рассказывается о 723 пострадавших и приводятся документальные подтверждения 604 случаев насильственных исчезновений.

81. В координации с Миссией страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает содействовать процессу реинтеграции бывших комбатантов, включая переселение бывших комбатантов из бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Итуанго, Антьокия, и осуществление мер по смягчению последствий пандемии для реализации производственных инициатив. За отчетный период первые 17 бывших комбатантов (12 мужчин и 5 женщин) из 124 бывших комбатантов, прошедших учебную подготовку, были сертифицированы гуманитарной организацией по вопросам разминирования «Умансемос дэ-аче» (“Humanicemos DH”) для проведения разминирования. В дополнение к обеспечению занятости для бывших комбатантов это способствует

повышению общего гражданского потенциала в области разминирования и укреплению доверия со стороны общин.

82. Страновая группа Организации Объединенных Наций скорректировала свою поддержку в области миростроительства в Колумбии с учетом пандемии COVID-19, в том числе путем разработки плана социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19, который полностью согласуется с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, подписанной правительством Колумбии и системой Организации Объединенных Наций в марте 2020 года. Учитывая последствия пандемии и продолжающегося насилия для коренного населения, учреждения Организации Объединенных Наций предоставляют охранникам из числа коренного населения средства индивидуальной защиты и продукты питания для их общин, включая 15 000 масок, изготовленных бывшими комбатантами. На сегодняшний день учреждения, фонды и программы дополнительно мобилизовали 33 млн долл. США на цели социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19 и перенаправили в рамках имеющихся программ средства в объеме 17 млн долл. США.

83. Межучрежденческая рабочая группа по гарантиям безопасности, в состав которой входят представители нескольких учреждений и Миссии, продолжает проводить совместный анализ типичных проявлений насилия в Колумбии и выносить рекомендации в отношении совместных действий. В соответствии с ее рекомендациями ряд учреждений продолжали оказывать техническую помощь советнику президента по национальной безопасности в осуществлении стабилизационной стратегии «Зоны будущего», которая предназначена для комплексного осуществления институциональных мер вмешательства в интересах пяти областей, имеющих приоритетное значение, включая оказание поддержки в улучшении индекса местного управления и реализации стратегии по расширению доступа к правосудию в районах, затронутых конфликтом.

IV. Структуры Миссии

A. Вспомогательное обслуживание Миссии

84. Миссия продолжала принимать меры по поддержке персонала в период пандемии и по обеспечению безопасного поэтапного возвращения в помещения Миссии, включая обеспечение контроля доступа, маркировку дистанций и внедрение протокольных правил очистки и дезинфекции, а также в интересах надлежащего использования автотранспортных средств и распределения средств индивидуальной защиты среди персонала в региональных отделениях.

85. После гибели в июле добровольца Организации Объединенных Наций, имевшего итальянское гражданство и работавшего в составе Миссии в департаменте Какета, Миссия при поддержке Центральных учреждений в полной мере сотрудничает с колумбийскими и итальянскими властями в проведении ими соответствующих расследований в целях установления причин и обстоятельств этого трагического инцидента.

86. По состоянию на 31 августа 2020 года на женщин приходился 51 процент от общей численности гражданского персонала. В других категориях доля женщин составляла: среди добровольцев Организации Объединенных Наций — 62 процента; среди международных наблюдателей — 37 процентов; и среди консультантов и индивидуальных подрядчиков — 60 процентов.

B. Охрана и безопасность

87. Преступность, в частности воровство, остается главной угрозой, затрагивающей персонал и имущество Организации Объединенных Наций. В августе персонал Миссии, находившийся в составе полевой миссии в муниципалитете Виста-Эрмоса (департамент Мета), был эвакуирован после взрыва самодельного взрывного устройства, произведенного, согласно сообщениям, одной из незаконных вооруженных группировок; при этом никто из сотрудников не получил ранений. Департамент по вопросам охраны и безопасности издал предупреждения по вопросам безопасности для района на стыке департаментов Мета, Какета и Гуавьяре, в связи с тем, что незаконные вооруженные группы распространяли листовки, в которых сообщалось об ограничении доступа к организациям, уполномоченным на оказание посреднических услуг в урегулировании конфликтов, обеспечение охраны окружающей среды, защиту прав человека и принудительное уничтожение незаконных посевов. Уровень остаточного риска для всех районов варьируется от низкого до среднего.

C. Поведение и дисциплина

88. Миссия продолжала осуществлять свою стратегию по предотвращению нарушений дисциплины и реагированию на них в условиях пандемии. Был утвержден протокол о борьбе с сексуальными домогательствами в Миссии, включая меры по обеспечению защиты пострадавших лиц и процедуры, которые должны применяться в том случае, если правонарушители не имеют отношения к системе Организации Объединенных Наций. В отчетном периоде случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств зарегистрировано на было.

V. Замечания

89. В своем докладе от 26 марта 2020 года (S/2020/239) я рекомендовал три приоритетных направления деятельности на 2020 год в целях осуществления положений глав Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, посвященных реинтеграции и гарантиям безопасности: активизация мер в целях обеспечения защиты общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов; принятие существенных мер по обеспечению устойчивости процесса реинтеграции; и уделение повышенного внимания общинам, затронутым конфликтом. С учетом того, что до конца 2020 года остается три месяца, необходимо рассмотреть ряд конкретных мер, которые можно было бы принять для обеспечения реального прогресса в решении этих приоритетных задач и задач миростроительства в более широком плане.

90. Я присоединяюсь к колумбийскому обществу, правительству и политическим деятелям в их решительном осуждении многочисленных убийств, совершенных в последние месяцы, включая убийства детей и молодых людей, и настоятельно призываю власти оперативно привлечь виновных к ответственности. В отношении некоторых из районов, где имели место эти чудовищные преступления, издавались ранние предупреждения со стороны Канцелярии омбудсмена. Я настоятельно призываю все стороны прислушиваться к таким ранним предупреждениям и действовать на основе координации в рамках Межсекторальной комиссии по быстрому реагированию на ранние предупреждения, с тем чтобы устранять риски, на которые обращает внимание Канцелярия

Омбудсмена, и принимать меры в соответствии с ее рекомендациями. Непрекращающееся насилие в отношении бывших комбатантов продолжает негативно сказываться на процессе реинтеграции и укреплении мира в более широком плане, о чем свидетельствует переселение бывших комбатантов и их родственников из бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в Антьокии и Кауке и продолжающийся отток бывших комбатантов из других бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и новых зон реинтеграции. Важно поддерживать меры безопасности в интересах бывших комбатантов, принявших решение остаться в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, которые подвергаются передислокации, а также в интересах окрестных общин. Следует отметить недавнее утверждение Национальной группой по защите 94 срочных мер по обеспечению защиты бывших комбатантов, и я призываю правительство предоставить достаточные ресурсы, с тем чтобы Специальный отдел по обеспечению безопасности и защиты Национальной группы по защите смог рассмотреть более 400 накопившихся просьб о защите. Крайне важно также обеспечить надлежащий доступ женщин из числа бывших комбатантов к механизмам защиты. Я также настоятельно призываю все соответствующие учреждения оказать поддержку Специальной следственной группе Генеральной прокуратуры, с тем чтобы она смогла усилить свое присутствие в регионах с наибольшим числом нападений на бывших комбатантов и продолжить усилия по привлечению к ответственности как исполнителей, так и организаторов преступлений. Наконец, я призываю Национальную комиссию по гарантиям безопасности, с опорой на итоги ее недавнего заседания, завершить разработку государственной политики в области ликвидации преступных организаций и их вспомогательных сетей с учетом мнений гражданского общества, с тем чтобы приступить к ее осуществлению в 2021 году.

91. Что касается устойчивости процесса реинтеграции, то в ближайшие несколько месяцев основное внимание следует уделить ускорению процесса консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и активизации поддержки бывших комбатантов, проживающих за их пределами. Мы находимся в середине двухгодичного переходного периода консолидации бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, официальное оформление которых наряду с выдачей прав собственности на землю будет способствовать сокращению неопределенности и поможет проложить путь к реализации более долгосрочных перспектив в интересах тысяч бывших комбатантов и их семей. Недавнее приобретение правительством земли для бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Икононсо заслуживает похвалы, и я надеюсь, что правительство будет продолжать работать над достижением цели приобретения земли для еще девяти таких зон к концу 2020 года. Кроме того, я выражаю уверенность в том, что Национальная комиссия по реинтеграции будет и впредь прилагать усилия в целях нахождения путей для выделения земельных участков под производственные проекты для бывших комбатантов, что является одним из важнейших условий для обеспечения жизнеспособности этих проектов. Я также призываю правительство и РВСК взаимодействовать в целях разработки совместной стратегии по укреплению социально-экономической поддержки, а также по эффективному обеспечению безопасности в новых зонах реинтеграции. Наконец, перед лицом экономического кризиса, вызванного пандемией, я призываю стороны усиленно содействовать реализации производственных проектов бывших комбатантов, включая оказание технической помощи, обеспечение доступа к рынкам, уделение большего внимания контролю и оценке, а также расширение помощи, предоставляемой кооперативам бывших комбатантов.

92. Что касается третьего приоритетного направления деятельности — поддержки общин, затронутых конфликтом, — то я приветствую прогресс, достигнутый в возобновлении осуществления всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты общин и проведении продуктивного диалога между правительством и субъектами гражданского общества в рамках соответствующих технических комитетов. Для воплощения этого участия в ощутимый прогресс для общин на местах требуется выделять надлежащие ресурсы на осуществление экспериментальных инициатив, и я призываю правительство и международных партнеров содействовать этому. Общины, затронутые незаконной экономической деятельностью, продолжают настаивать на внедрении жизнеспособных экономических альтернатив, включая замещение сельскохозяйственных культур. В этой связи крайне важно обеспечить надлежащее финансирование Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур и своевременное осуществление производственных проектов в интересах семей, участвующих в этой программе, с тем чтобы их переход к законной производственной деятельности мог стать по-настоящему устойчивым. Следует также надеяться на достижение прогресса в завершении работы над 15 остающимися «дорожными картами» по стабилизации, предусмотренными в национальном плане развития, с учетом того, что эта работа, как заверяет правительство, будет завершена к концу года. Важно обеспечить, чтобы эти «дорожные карты» разрабатывались в соответствии с приоритетными задачами, определенными общинами на этапе разработки программ развития в интересах территорий. Наконец, не лишним будет повторить, что комплексное присутствие государства, обеспечиваемое как по линии гражданских учреждений, так и по линии органов безопасности, остается наиболее эффективным способом для обеспечения защиты общин в затронутых конфликтом районах.

93. Для продвижения вперед по этим трем приоритетным направлениям необходимо непрерывно поддерживать диалог и партнерские связи между сторонами и с другими субъектами. Сторонам следует продолжать более активно использовать механизмы диалога, предусмотренные в Заключительном соглашении, включая Комиссию по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией и Национальный совет по реинтеграции. Я приветствую проведение заседаний Комиссии на более регулярной основе. Крайне важно, чтобы стороны обеспечивали более широкое и эффективное использование Комиссией своих представителей для целей, предусмотренных в разделе 6 Соглашения, включая урегулирование споров, совместное выявление и решение проблем, связанных с выполнением их обязательств по Соглашению, и получение материалов от структур, занимающихся вопросами осуществления. Переходя к другому связанному с этим вопросу, я приветствую недавнее совещание Комиссии с Форумом высокого уровня по этническим группам и выражаю надежду на то, что эта их первая встреча приведет к активизации последующей деятельности по выполнению положений главы Соглашения, посвященной этническим вопросам.

94. Активное участие органов власти на уровне муниципалитетов и департаментов также имеет важное значение, и отрадно отметить, что столь многие региональные и местные органы власти включили в свои планы развития положения о мерах, связанных с реинтеграцией бывших комбатантов, обеспечением гарантий безопасности и другими вопросами миростроительства. Это свидетельствует о том значении, которое органы власти, особенно в наиболее затронутых конфликтом районах Колумбии, придают всеобъемлющему осуществлению Заключительного соглашения, включая ключевые компоненты обеспечения безопасности и развития в сельских районах Колумбии, такие как программы развития в интересах территорий и Национальная комплексная программа

замещения незаконных сельскохозяйственных культур. Я призываю правительство страны продолжать свои усилия по налаживанию партнерских связей и координации усилий с местными субъектами и субъектами на уровне департаментов в целях обеспечения беспроблемного осуществления этих и других программ, предусмотренных в Соглашении.

95. Я приветствую недавнее одобрение Конгрессом использования дополнительных средств за счет сборов на минеральные ресурсы в целях реализации программ развития в интересах территорий в 2021 и 2022 годах. В настоящее время политические партии в Конгрессе обсуждают бюджет на 2021 год, и я надеюсь, что они утвердят необходимые ресурсы для обеспечения дальнейшего осуществления Соглашения в целом, особенно с учетом того, что направление инвестиций в пострадавшие от конфликта муниципалитеты будет иметь решающее значение для полного преодоления экономических последствий пандемии.

96. В связи с тем, что в октябре отмечается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, я призываю все стороны ускорить осуществление гендерных положений Заключительного соглашения, в том числе на основе выделения надлежащих ресурсов. Я настоятельно призываю стороны поощрять меры по расширению участия и повышению руководящей роли женщин из числа бывших комбатантов в инициативах по экономической реинтеграции и директивных органах. Реализация плана действий в целях осуществления Комплексной программы по обеспечению гарантий для женщин-лидеров и правозащитников, в частности в том, что касается принятия превентивных мер с учетом гендерных аспектов, по-прежнему имеет решающее значение, особенно перед лицом непрекращающихся угроз и нападений на женщин-лидеров и правозащитников. В условиях непрекращающегося сексуального насилия со стороны незаконных вооруженных группировок и с учетом возросшего уровня бытового насилия в период пандемии необходимо принимать более решительные меры по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него.

97. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает три компонента Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и предотвращения рецидивов в том, что касается предпринимаемых на их основе усилий по установлению истины и обеспечению восстановительного правосудия, которое дает право голоса пострадавшим и обеспечивает их исцеление от травм. Уважение прав пострадавших на установление истины и эффективное возмещение ущерба — это обязанность тех, кто принимал участие в конфликте. Я призываю всех субъектов, принимавших участие в конфликте, в полной мере действенно способствовать установлению истины и признать свою ответственность. Недавнее заявление бывших лидеров РВСК-АН, в котором они просили о прощении и обязались внести полноценный вклад в установление истины, является одним из позитивных шагов на пути к выполнению обязательств в отношении правосудия, установления истины и примирения, предусмотренных в Заключительном соглашении и ожидаемых колумбийским обществом. Я надеюсь, что за этими заявлениями последуют другие жесты доброй воли от этих и других лиц, желающих внести свой вклад в усилия в данном направлении, и я призываю всех субъектов уважать и поддерживать работу в рамках трех компонентов упомянутой системы.

98. Президент Дуке объявил о «новом обязательстве для Колумбии» проложить путь к преодолению последствий пандемии COVID-19. По мере того как страна продолжает преодолевать экономические и социальные последствия этой пандемии, будет крайне важно возобновить развитие и создать новые возможности, укрепить безопасность и обеспечить комплексное присутствие

государства в сельских районах Колумбии, которые пострадали от конфликта и теперь страдают от последствий пандемии. В Заключительном соглашении предлагаются инструменты и механизмы для решения каждого из этих вопросов, в том числе в рамках программ развития в интересах территорий и программ охраны здоровья сельского населения, предусмотренных в разделе 1 Соглашения, в контексте аспектов реинтеграции и обеспечения гарантий безопасности, предусмотренных в разделе 3, и в рамках программ замещения незаконных сельскохозяйственных культур, предусмотренных в разделе 4. В этой связи я призываю колумбийских субъектов признать потенциальное значение осуществления Соглашения в качестве одного из основных направлений социально-экономического восстановления после пандемии и удвоить усилия по его всестороннему осуществлению.

99. В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить неизменную самоотверженность каждого члена Миссии под руководством моего Специального представителя в период, который оказался как никогда сложным с точки зрения выполнения наших мандатов по всему миру. Я также выражаю искреннюю признательность странам, предоставляющим наблюдателей, за их приверженность общему делу, а также всем национальным и международным партнерам за ценную поддержку, которую они продолжают оказывать Организации Объединенных Наций в ее работе по обеспечению устойчивого мира в Колумбии.